

05297-2017-0002

I. II. III. IV. V. VI. VII. VIII.

**BG-София:****Решение за откриване на процедура**

Решение номер 1 от дата 31.03.2017 г.

**I: Възложител**

Публичен

**I.1) Наименование и адрес**

Национален идентификационен No (ЕИК): 203740812

BG411, ФОНД МЕНИДЖЪР НА ФИНАНСОВИ ИНСТРУМЕНТИ В БЪЛГАРИЯ ЕАД, бул. Ген. Тотлебен 30-32, ет. 4, За: г-жа Поля Петрова-Огнянова, Звено Правни въпроси, човешки ресурси и обща администрация, България 1606, София, Тел.: 02 80140/51/, Е-mail: [p.ognyanova@fmfib.bg](mailto:p.ognyanova@fmfib.bg), Факс: 02 80140/51/

Интернет адрес/и:

Основен адрес (URL): <http://www.fmfib.bg/>.Адрес на профила на купувача (URL): <http://fmfib.bg/bg/profile/4>.**I.2) Вид на възложителя**

Публичноправна организация

**I.3) Основна дейност**

Икономическа и финансова дейност

**II: Откриване**

Откривам процедура

за възлагане на обществена поръчка

**Поръчката е в областите отбрана и сигурност:**

НЕ

**II.1) Вид на процедурата**

Състезателна процедура с договаряне

**III: Правно основание**

Чл. 73, ал. 2, т. 1, б. а от ЗОП

**IV: Поръчка****IV.1) Наименование**

"Изпълнение на финансов инструмент за микрокредитиране със споделен риск, финансиран със средства по Оперативна програма „Развитие на човешките ресурси“ 2014-2020,разделена на 13 обособени позиции, както следва: Обособена позиция № I - Размер на

предоставения финансов ресурс - 1 000 000 лева; обособена позиция № II - Размер на предоставения финансов ресурс - 1 100 000 лева; обособена позиция № III - Размер на предоставения финансов ресурс - 1 200 000 лева; обособена позиция № IV - Размер на предоставения финансов ресурс - 1 400 000 лева; обособена позиция № V - Размер на предоставения финансов ресурс - 1 500 000 лева; обособена позиция № VI - Размер на предоставения финансов ресурс 1 800 000 лева; обособена позиция № VII - размер на предоставения финансов ресурс -2 000 000 лева; обособена позиция № VIII - Размер на предоставения финансов ресурс - 4 900 000 лева; обособена позиция № IX - Размер на предоставения финансов ресурс - 5 000 000 лева; обособена позиция № X - Размер на предоставения финансов ресурс - 5 100 000 лева; обособена позиция № XI - Размер на предоставения финансов ресурс - 7 000 000 лева; обособена позиция № XII - Размер на предоставения финансов ресурс - 8 000 000 лева и обособена позиция № XIII - Размер на предоставения финансов ресурс - 10 000 000 лева."

#### IV.2) **Обект на поръчката**

Услуги

#### IV.3) **Описание на предмета на поръчката**

Целта на настоящата процедура за възлагане на обществена поръчка е да бъдат избрани финансови посредници (ФП), които да изпълняват финансов инструмент „Микрокредитиране със споделен риск“ финансиран със средства от Оперативна програма „Развитие на човешките ресурси“ 2014 – 2020 г. (Финансовият инструмент). Финансовият инструмент има за цел да подобри достъпа до финансиране за създаване и развитие на стартиращи предприятия, включително на лица от определени уязвими групи и на социални предприятия, както и да привлече допълнителен частен капитал, насочен към постигане на публичните политики в сферата на заетостта. Общият бюджет на финансовия инструмент възлиза на 50 милиона лева, разпределен в тринадесет обособени позиции. Минимум 10% от бюджета на финансовия инструмент, изпълняван от всеки ФП, следва да подкрепи предоставянето на Микрокредити на допустими крайни получатели Група А, Инициатива за младежка заетост. При изпълнение на финансовия инструмент ФП следва да предоставят договорените размери на Съфинансиране и да поддържат минимална кредитна експозиция от всеки индивидуален Микрокредит. За целите на поръчката "Микрокредит" е финансиране в размер от 5,000 до 48,895 лева, или равностойността им в евро, предоставено при спазване на ограниченията, поставени от възложителя в Документацията за участие, под формата на: Инвестиционно финансиране, с възможност за две години гратисен период за главницата; Краткосрочно финансиране за работен капитал; Революираща кредитна линия; Овърдрафт по разплащателна сметка; Финансов лизинг (включително възстановимо ДДС, като оперативен лизинг не е допустима форма на Микрокредита); Обратен лизинг (доколкото обслужва Допустими разходи). Лихвени плащания по Микрокредитите не могат да се капитализират и за тях не се прилага гратисен период. Всички форми на финансиране трябва да бъдат за максимален срок от 10 години. Полученото финансиране се депозира и съхранява в банкова сметка в кредитна институция, разположена на територията на държава членка на ЕС. Извън ограниченията, изложени в Документацията за участие, ФП прилагат стандартните си условия на кредитиране в

съответния сегмент по отношение на Микрокредитите. Микрокредитите могат да бъдат отпускани само на допустими крайни получатели, за реализация на допустими дейности, посочени от възложителя в Документацията за участие. Посредниците приемат да създадат нов портфейл от Микрокредити както и да продължат да предоставят подкрепа при условията на ДУ по отношение на всички междувременно върнати средства от Допустими Микрокредити за Периода на инвестиране (в случай на револвиране). Процесът по идентифициране, анализ на кредитоспособността на Крайните получатели, изготвяне и финализиране на съответната документация, придобиването на актива (в случай на Микрокредит под формата на финансов лизинг), както и мониторинга и управлението на Микрокредитите, така и управлението на лоши кредити (вкл. реализация на обезпечение, респективно изземването и реализацията на веща), се извършва в съответствие със стандартната практика на ФП при ограниченията посочени в ДУ. Възложителят ще предоставя договорените средства към съответният ФП на четири равни по размер Транша в специална сметка („Сметка усвояване“) до края на Периода на инвестиране, по ред и при условия, определени в Документацията за участие. Предоставеният финансов ресурс може да бъде инвестиран и след периода на допустимост при условия и ред посочени в Документацията за участие.

**IV.4) Обществената поръчка съдържа изисквания, свързани с опазване на околната среда**  
НЕ

**IV.5) Информация относно средства от Европейския съюз**

**Обществената поръчка е във връзка с проект и/или програма, финансиран/а със средства от европейските фондове и програми**

ДА

**Идентификация на проекта**

Оперативна програма „Развитие на човешките ресурси“ 2014-2020

**IV.6) Разделяне на обособени позиции**

**Настоящата поръчка е разделена на обособени позиции**

ДА

**IV.7) Прогнозна стойност на поръчката**

Стойност, без да се включва ДДС: 9164707 BGN

**IV.8) Предметът на поръчката се възлага с няколко отделни процедури**

НЕ

## **V: Мотиви**

**V.1) Мотиви за избора на процедура**

Изборът на вида процедура - състезателна процедура с договаряне – се обосновава с наличието на предпоставките по чл. 73, ал.2, т.1, б. "а" и б. "в" от ЗОП: а) потребностите на възложителя не могат да се удовлетворят без приспособяване на налични на пазара решения; в) обществената поръчка не може да бъде възложена, без да се провеждат преговори поради особени обстоятелства, свързани с характера, сложността или правната и финансовата рамка, или поради свързаните с тях рискове. Изпълнението на финансовия инструмент за микрокредитиране със споделен риск (ФИ) – предмет на обществената поръчка, има за цел да подобри достъпа до финансиране за създаване и развитие на

стартиращи предприятия, включително на лица от определени уязвими групи и на социални предприятия (както същите крайни получатели (КП) са идентифицирани в Предварителната оценка по ФИ по ОПРЧР от 21 октомври 2014 г.), както и да привлече допълнителен частен капитал, насочен към постигане на публичните политики в сферата на заетостта. Необходимостта от приспособяване на налични на пазара решения произтича от обстоятелството, че идентифицираните групи КП в по-голямата си част се считат от кредитните и другите финансови институции за некредитоспособни и нерентабилни, поради високия им рисков профил (недостатъчно продължителна дейност, недоказан потенциал за приходи от дейността, нискокачествени обезпечения, липса или неблагоприятна кредитна история и др.), в резултат на което те нямат достъп до финансиране на приемливи за тях условия. Чрез ФИ, възложителят ще предостави на ФП финансиране с оглед подпомагане на отпускането на нови допустими кредити („Микрокредити“) в подкрепа на развитието на предприемачеството, включително и в определени уязвими групи лица като по този начин ФИ ще бъде средство за стимулиране на дефинираните групи КП и способ за преодоляване на констатираната с предварителна оценка от 2014 г. пазарна неефективност в областта на самостоятелната заетост и социалното предприемачество. Тъй като е невъзможно на този етап възложителят да приеме готовите пазарни решения, поради споменатия по-горе рисков профил на КП и поради необходимостта изпълнителят да създаде нов специфичен кредитен портфейл, е необходимо параметрите на изпълнение да бъдат формулирани в рамките на процедурата. От друга страна възлагането на поръчката и изпълнението на ФИ са свързани с прилагането и спазването на сложна и специфична нормативна уредба, като се отчитат правилата за възлагане на обществени поръчки, правилата в областта на държавните помощи, чл. 7 от Делегиран Регламент (ЕС) № 480/2014 на Комисията относно критериите за подбор, на които задължително трябва да отговарят ФП, разпоредбите на търговското, банковото и финансовото право. Характерът и сложността на обществената поръчка изискват да бъдат обхванати комплексни отношения – от една страна между ФМФИБ и ФП, а от друга страна ФП да поеме конкретни ангажименти, които ще бъдат изпълнявани по отношение на КП. Съществена особеност, произтичаща от характера на ФИ, е свързана с изискването възложителят да сподели с ФП, както финансирането, така и риска от неплащане от страна на крайните получатели в размер до дела на предоставеното финансиране със средства от ФМФИБ по всеки Микрокредит, в съответствие с принципа *pari passu*. Прилагането на принципа *pari passu* изисква възложителят и ФП да покриват начислените Загуби по индивидуалния Микрокредит (както са дефинирани в документацията за участие), пропорционално на финансирането предоставено от възложителя и ФП за конкретния индивидуален Микрокредит. Изпълнението на този ангажимент, съчетано със спецификата на ФИ и сложната и многопластова финансово-правна регулация изисква възложителят и ФП да договорят приемливи размери на загубите, които биха могли да бъдат начислени при изпълнение на продукта. Продължава в поле VII.1.

**V.3) Настоящата процедура е свързана с предходна процедура за възлагане на обществена поръчка или конкурс за проект, която е**

Публикувано в регистъра на обществените поръчки под уникален №: --

## **VI: Одобрявам**

обявлението за оповестяване откриването на процедура  
документацията

## **VII: Допълнителна информация**

### **VII.1) Допълнителна информация**

В този смисъл изпълнението на ФИ изисква пренастройване на съществуващите и изградени от ФП пазарни решения за микрокредитиране и създаване на нов кредитен продукт, съобразен с изискванията на възложителя и насочен единствено към определените от него групи допустими КП. При създаване на новия кредитен продукт ФП следва да отчитат и изискването, съгласно което ФИ следва да е насочен към определени от възложителя групи КП, за финансиране на допустими дейности, които са посочени от възложителя в документацията за участие и са съобразени с изискванията на ОПРЧР 2014-2020. За изпълнение на ФИ, ФП следва да осигурят съфинансиране във връзка с предоставянето на всеки Микрокредит, което ще допринесе за привличане на частен ресурс и осигуряване на лостов ефект на ФИ. Предвид динамиката на пазара на финансови продукти, поставените изисквания за изпълнение на ФИ, определянето на конкретен размер на съфинансиране, което ФП ще предоставят спрямо отделните групи КП, както и договарянето на размер на ресурса, който ще бъде предоставен за ИМЗ, изискват провеждане на преговори, при съобразяване с изискванията на ОПРЧР 2014-2020, на възложителя и финансово-счетоводната политика на ФП. Съществен елемент за успешната реализация на новия кредитен продукт е постигането на конкурентен размер на лихвения процент, приложим към Микрокредитите, който ФП биха имали право да начисляват. Предвид спецификите в предмета на настоящия ФИ и на допустимите групи КП, договарянето на приемлив за страните размер на лихвения процент е ключово за успешното изпълнение на инструмента. Поради това едностранното определяне на такъв размер е неприложимо и би създавало риск за изпълнение на ФИ. Съобразявайки целите на ФИ, специфичните групи КП и допустими дейности, страните следва да постигнат взаимна договореност относно приемливи нива на изискуемите от КП обезпечения и размер на възнаградението за изпълнение, дължимо на ФП. В хода на преговорите и отчитайки финансово-икономическите показатели на отделните участници, следва да бъдат определени и конкретни размери на финансови ковенанти, които ФП поемат задължение да поддържат за срока на оперативното споразумение. Естеството и предметът на поръчката обосновават сключването на договора за срок по-дълъг от пет години. Съгласно Регламент № 1303(ЕС)/2013 на ЕП и на Съвета, периодът на допустимост на разходите е 31.12.2023 г. Същевременно, чл. 44 и 45 от посочения Регламент дават право за повторно използване на възстановения на финансовия инструмент ресурс в рамките на срока на допустимост, както и за период от поне 8 години след края на срока за допустимост. От друга страна, изпълнението на ФИ от страна на ФП е свързано с предоставяне на финансов ресурс на КП за допустими дейности, и задължение за възстановяване на предоставения ресурс, като срокът на Микрокредитите може да бъде до 10 години. Специфичният характер на ФИ,

необходимостта от осигуряване на лостов ефект от същия, създаването на договорни отношения на различни нива в процеса на изпълнението (в т.ч между възложител и ФП; между ФП и КП; необходимост от действия по учредяване на обезпечения в полза на възложителя, респективно на ФП; допустимият срок, за който се предоставят Микрокредитите на КП), определеният в Регламент 1303/2013 г. срок на допустимост и възможност за повторно използване на възстановения финансов ресурс, ведно със задължението за възстановяване на предоставения с ФИ ресурс, изискват договорът за обществена поръчка да бъде сключен за срок по-дълъг от 5 години, а именно - до окончателното погасяване от КП на Микрокредитите, отпуснати въз основа на ФИ и възстановяване на средствата предоставени от възложителя на ФП.

**VII.2) Орган, който отговаря за процедурите по обжалване**

Комисия за защита на конкуренцията, бул. Витоша № 18, Република България 1000, София,  
Тел.: 02 9884070, E-mail: [cpcadmin@cpc.bg](mailto:cpcadmin@cpc.bg), Факс: 02 9807315

Интернет адрес/и:

URL: <http://www.cpc.bg>.

**VII.3) Подаване на жалби**

**Точна информация относно краен срок/крайни срокове за подаване на жалби**

Съгласно чл.197, ал.1, т.1 и ал.3 от ЗОП.

**VII.4) Дата на изпращане на настоящото решение**

31.03.2017 г.

**VIII: Възложител**

**VIII.1) Трите имена**

Илия Запрянов Караниколов и Пламен Георгиев Петков

**VIII.2) Длъжност**

Изпълнителни директори